

Утверждаю:
И.о. главы администрации
Ачхой-Мартановского
муниципального района
М.М. Магамадов
09.01.2024 г.

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Ачхой-Мартановского муниципального района Чеченской Республики

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в администрации Ачхой-Мартановского муниципального района Чеченской Республики (далее - Администрация) организована и реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Перечень определяющих документов:

1. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».
2. Распоряжение Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»
3. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 27 ноября 2018 г. № 1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФАС России (антимонопольном комплаенсе)».
4. Поручение руководителя ФАС России от 19.12.2018 № 01-047-РП/пр.
5. Приказ ФАС от 27 ноября 2018 г. №1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства ФАС России».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Термины:

«антимонопольный комплаенс» - организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегияльный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение органа исполнительной власти, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти.

Антимонопольный комплаенс создан в администрации Ачхой-Мартановского муниципального района Чеченской Республики в соответствии с постановлением от 11.02.2019 г. № 08 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ачхой-Мартановского муниципального района».

Также нормативно-правовыми актами администрации Ачхой-Мартановского муниципального района на 2022-2024 гг. утверждены Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с картой рисков был проведен мониторинг по выявлению рисков в Администрации и согласно Плану мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по представленным данным проведена работа отделов администрации муниципального района.

Согласно Карте рисков нарушения антимонопольного законодательства, в деятельности администрации муниципального района возможны в следующих случаях:

1. при утверждении нормативных правовых актов администрации;
2. при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;
3. при проведении предварительных отборов подрядных организаций;
4. при заключении администрацией соглашений о предоставлении субсидии с целью ограничения конкуренции.

«Дорожной картой» предусматривается перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации.

К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (при наличии предупреждения, штрафа, жалоб и/или возбужденного дела);
- анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и остаточных рисков;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- регулярное направление работников контрактной службы администрации, членов комиссии по осуществлению закупок, членов комиссии по проведению предварительного отбора на обучение в целях повышения квалификации;
- анализ соглашений и проектов соглашений администрации (на предмет их соответствия антимонопольному законодательству), при необходимости - инициирование внесения в них изменений и дополнений.

В рамках проведенного за 2023 год мониторинга исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выявлено следующее:

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов администрации размещаются на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение приказа Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 5 февраля 2019 г. №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» и в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. №2258-р издано

распоряжение об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального района.

Согласно информации, представленной за 2023 год, выявлено следующее: Согласно Плану мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, установлено, что за отчетный период не выявлено нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупок путем заключения контрактов выявлено.

Отделом делопроизводства (общий отдел) в целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Администрации при приеме на работу, а также при переводе гражданского служащего на иную должность проводится вводный инструктаж, с разъяснением о профессиональной этике, о необходимости наличия заинтересованности и личной ответственности работников администрации за соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении ими должностных полномочий и совершении действий, влияющих на деятельность.

Более того в феврале 2023 года должностным лицом, ответственным в сфере закупок, пройдены курсы по повышению квалификации на тему: «Управление закупками в контрактной системе» в объеме 72 часов.

Отделом правового обеспечения на постоянной основе проводится правовая экспертиза нормативных правовых актов администрации. Экспертиза, прежде всего, направлена на выявление и исключение случаев нарушения актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, непредусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключения случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок. При правовой экспертизе отделом правового обеспечения проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования, оценка соответствия требованиям юридической техники.

На 2023 год нарушений требований антимонопольного законодательства по данному направлению не выявлено.

В Докладе показаны ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации за 2023 год.

**Ключевые показатели эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса в Администрации Ачхой-Мартановского
муниципального района Чеченской Республики (далее -
Администрации) за 2023 год**

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	Оценка в баллах
2	3	4	5
Количество представлений о нарушении антимонопольного законодательства, выданных Управлением Федеральной антимонопольной службы по ЧР	0	высокая эффективность-0 существенная эффективность-1-5 незначительная эффективность - 6-10 низкая эффективность - более 10	высокая эффективность-20 существенная эффективность-15 незначительная эффективность - 10 низкая эффективность - 5
Количество сотрудников администрации, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	0 сотрудник	высокая эффективность-менее 3 существенная эффективность-6-4 незначительная эффективность – 7- 9 низкая эффективность - более 10	высокая эффективность-20 существенная эффективность-15 незначительная эффективность - 10 низкая эффективность - 5
Доля нормативных правовых актов администрации, регламентирующих антикоррупционную экспертизу с целью минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства.		высокая эффективность-100 существенная эффективность-80-60 незначительная эффективность – 7- 9 низкая эффективность - более 10	
Доля сотрудников администрации, прошедших обучение, переподготовку и повышение квалификации в сфере организации закупочной деятельности в течение отчетного периода	1 чел.	высокая эффективность-более 4 существенная эффективность-3-4 незначительная эффективность – 1-2 низкая эффективность - 0	высокая эффективность-20 существенная эффективность-15 незначительная эффективность - 10 низкая эффективность - 5
Доля жалоб граждан на деятельность Администрации от общего количества жалоб деятельности администрации как муниципального заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.	0% не было жалоб	высокая эффективность-менее 20 существенная эффективность-20-40 незначительная эффективность – 40-60 низкая эффективность - более 60	высокая эффективность-20 существенная эффективность-15 незначительная эффективность - 10 низкая эффективность - 5

Суммарный показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации: высокая эффективность - 70 баллов.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов Администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в такие акты. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, а также проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации проводятся должностными лицами структурных подразделений Администрации на постоянной основе.