

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГЛАВЫ И ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН
КУЪЙГАЛХОЧУН А,
ПРАВИТЕЛЬСТВОН А
АДМИНИСТРАЦИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

ул. Гаражная, 10, г. Грозный, Чеченская Республика, 364000

тел./факс (8712) 22-28-77 22.31.87 22.22.08 22.20.41 e-mail: msu-chr@yandex.ru

05.07.2018

№ 03-21/ 513

На № _____ от _____

Главам администраций
муниципальных районов и
мэрам городских округов
Чеченской Республики

В соответствии с поручением Председателя Правительства Чеченской Республики М.М. Хучиева от 29.06.2018 № 1904/01 направляем Вам письмо директора саморегулируемой организации «Автоматизированные системы безопасности» Д.В. Юрьева от 15.06.2018 № 61/2018/21 о системах противопожарной защиты зданий и сооружений, для сведения и, при необходимости, информирования заинтересованных лиц на территории Вашего муниципального образования.

Приложение на 18 л.

Директор



С.М. Гадуев



АСБ
АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ
СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

**Саморегулируемая
организация
Союз организаций
«Автоматизированные
системы безопасности»**

ОГРН 1167700056886
ИНН 7708290571
107031, г. Москва,
ул. Малый Кисельный переулок,
д.1/9, пом. 1, комн. 2
souz.asb@vandex.ru

Главе Чеченской Республики
Р. А. Кадырову
364000, Чеченская Республика, г.
Грозный, ул. Гаражная, д. 10

« 15 » ИЮНЯ 2018 г. №61/2018/21

На вх. от « » №

Вх. №	1904/01
№	06
20	18
АДМИНИСТРАЦИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	

Уважаемый Рамзан Ахматович!

Саморегулируемая организация Союз организаций «Автоматизированные системы безопасности» (далее – Союз) выражает крайнюю обеспокоенность действиями Ассоциации «Национальный Союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» (далее - НСОПБ) по лоббированию своих интересов, интересов центров по аккредитации в области пожарной безопасности, большинство из которых непосредственно аффилированы к НСОПБ.

Несмотря на письмо МЧС России от 19.03.2018г. 91-1080-19, Президент НСОПБ неоднократно выступал в федеральных СМИ с разъяснениями об обязательности исполнения ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования», НСОПБ разместил соответствующую информацию в YouTube, а также инициировал обсуждение вопроса обязательности исполнения ГОСТ Р 57974-2017, в том числе и на форуме «Пожарная безопасность - www.0-1.ru» на ветке «обсуждения» «ГОСТ Р 57974-2017» серия 1, серия 2, серия 3).

Союз полагает, что действия НСОПБ следует квалифицировать как обман (введение в заблуждение, злоупотребление доверием) руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций всех форм собственности, а также руководителей объектов защиты, за что предусмотрена административная

ответственность по части 2 статьи 24.7 КоАП РФ, или уголовная ответственность по статье 159 УК РФ.

Цель обмана – получение постоянного многомиллионного дохода за счет единовременных договоров по аккредитации организаций и специалистов на право проведения проверок работоспособности систем противопожарной защиты, ежегодных договоров на подтверждение компетенции аккредитованных организаций и специалистов на право проведения проверок работоспособности систем противопожарной защиты, заключению договоров на аренду оборудования и оказанию иных услуг в рамках аккредитации.

Примером этому может служить «реклама» придуманного НСОПБ «бизнеса», размещенного на сайте Центра аккредитации пожарной безопасности (<http://мчс-аккредитация.рф/>): *«ГОСТ Р 57974-2017 предоставил Вам возможность получить гарантированный и постоянный заработок в пожарной безопасности. Почему заработок гарантирован? Обязательность услуги установлена новым ГОСТ Р 57974-2017, согласно которому каждый объект, должен проходить проверку работоспособности элементов ПБ. Проводить проверку могут только аккредитованные организации. Почему постоянный заработок? Проверка работоспособности проводится не реже, чем раз в квартал. Заключив с клиентом договор, Вы каждые 3 месяца получаете прибыль. Нужна только аккредитация».*

При этом, НСОПБ, не интересуется, что услуги по проверке работоспособности систем противопожарной защиты будут оказываться объектам защиты аккредитованными организациями исключительно на коммерческой основе, а в стоимость услуги в обязательном порядке будут включены все понесенные ими затраты на аккредитацию.

Это повлечет за собой необходимость выделения дополнительных средств на обеспечение пожарной безопасности из бюджетов всех уровней, или, что наиболее вероятно, сокращение финансирования на оплату контрактов (договоров) на техническое обслуживание и текущий ремонт систем противопожарной защиты.

Как результат - снижение качества технического обслуживания и текущего ремонта систем противопожарной защиты в результате ухода с рынка добросовестных поставщиков услуг и занятия освободившейся ниши «фирмами-однодневками», готовыми заключить контракт по любой цене, по причине того, что выполнение обязательств по контракту они не предусматривают.

Немаловажным является и факт того, что проверки работоспособности систем противопожарной защиты, техническое обслуживание которых осуществляют организации, имеющие лицензии МЧС России, и подвергаемые со стороны МЧС России лицензионному контролю, будут осуществлять различные коммерческие организации, неподконтрольные надзорным органам, всего лишь на основании соответствующего аттестата аккредитации, полученного в системе добровольной сертификации.

Это однозначно приведет к:

- «переделу» рынка услуг по техническому обслуживанию систем противопожарной защиты путем устранения с «рынка» неугодных организаций, осуществляющих лицензируемую деятельность, под предлогом надуманных «экспертами» необъективных «оценок работоспособности систем противопожарной защиты» с последующим замещением названных организаций, организациями, аффилированными к «экспертам»;
- к появлению коррупционной составляющей в отношениях между аккредитованными организациями и объектами защиты, непосредственно в отношениях

между организациями, осуществляющими техническое обслуживание систем противопожарной защиты и организациями, проверяющими их работоспособность.

Информируя о вышеизложенном, Союз просит Вас дать поручение довести данную информацию до заинтересованных лиц в органе исполнительной власти, органах местного самоуправления и руководителей организаций.

Приложения: на 15 листах.

С, уважаемым
Директор СРО Союз "АСБ"



Юрьев Д. В.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ВОРОСУ ПРИМЕНЕНИЯ ГОСТ Р 57974-2017

С 01.05.2018г. введен в действие **ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования».**

Настоящий стандарт разработан Национальным исследовательским Московским государственным строительным университетом (НИУ МГСУ), Общероссийской общественной организацией «Всероссийское добровольное пожарное общество» (ВДПО), Ассоциацией «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» (НСОПБ), внесен Техническим комитетом по стандартизации ТК 001 «Производственные услуги», утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.11.2017г. № 1794-ст.

Согласно предисловия и введения к названному национальному стандарту, правила его применения установлены в статье 26 Федерального закона от 29.06.2015г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», а **реализация положений направлена на обеспечение выполнения требований Федерального закона от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и Постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012г. № 390 «О противопожарном режиме».**

На форуме пожарная безопасность - www.0-1.ru на ветке «ГОСТ Р 57974-2017» (серия 1, серия 2, серия 3) одним из разработчиков национального стандарта – Ассоциацией «Национальный Союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» (далее - НСОПБ), а также центром по аккредитации в системе НСОПБ (<http://fcak.ru/центр-аккредитации>), центром по аккредитации «Кайрос» (<https://kairoscity.ru/akkreditatsiya-napravo-proverki-rabotosposobnosti/>) и Евразийским центром в области обеспечения безопасности (<http://easob.ru/сертификация-аккредитация>) было организовано обсуждение вопроса по обязательности применения ГОСТ Р 57974-2017.

Одновременно, Президент НСОПБ Серегин С.Н. неоднократно выступал в федеральных СМИ с разъяснениями об обязательности исполнения ГОСТ Р 57974-2017. Соответствующая информация также была размещена НСОПБ и в YouTube.

Суть всех обсуждений и разъяснений (см. сайт <http://fcak.ru/центр-аккредитации/аккредитация-в-системе-нособ>) была сведена НСОПБ к следующему (*ниже приводится оригинальный текст с указанного сайта*):

«Правительством Российской Федерации в 2017 году внесены изменения в постановление правительства о противопожарном режиме по организации проверки работоспособности противопожарных систем.

1 мая 2018 года вступили в силу изменения в нормативных документах по пожарной безопасности. Данные изменения касаются абсолютно каждого объекта РФ.

Организациям для того, чтобы иметь право проведения работ проверки работоспособности, необходимо иметь "Аккредитация в системе НСОПБ".

Постановление правительства № 390 ППР РФ:

61. Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и международными стандартами и оформляет Национальный сертификат обеспечения пожарной безопасности (акт проверки).

Пункт 63. Руководитель организации обеспечивает в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводоизготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации, автоматических (автономных) установок пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией).

Таким образом Правительство Российской Федерации определило, что проверка работоспособности и техническое обслуживание систем относятся к разным видам деятельности».

Здесь же приводятся ссылки на письмо Росстандарта от 12.04.2018г. № 5488-ДТ/03 (прилагается), на выпуск программы «Доброе утро на Первом канале» от 27.04.2018г., на информацию Муромской городской прокуратуры, размещенную на сайте Прокуратуры Владимирской области (<http://vladprok.ru/s-1-maya-2018-goda-kompanii-obyazany-proveryat-svoi-sistemy-protivopozharnoi-zaschity-po-novomu-gost>), а также даются комментарии по письму МЧС России от 19.03.2018г. № 91-1080-19 (прилагается), из которых следует, что: «ГОСТ сам по себе добровольного применения, но поскольку иные национальные стандарты, обеспечивающие выполнение требований пункта 61 Правил на данный момент отсутствуют, данный ГОСТ является обязательным к применению для реализации положений постановления Правительства Российской Федерации N 390 «О противопожарном режиме».

Желаемый результат был достигнут.

Ряд прокуроров в субъектах Российской Федерации, региональные и местные СМИ разместили на своих сайтах:

<http://www.kandalaksha-admin.ru/inde...>

<http://prokbruchov.ru.lgb.ru/news/53-...>

<http://www.beloozerskiy.ru/news/prok...>

<http://olenegorsk.gov-murman.ru/offi...>

<https://proctmo.ru/activities/pravov...>

<http://www.utprok.ru/reception/expla...>

<https://procnov.ru/explain/1985-s-1-...>

<http://www.51.fsin.su/prokuratura-ra...>

<https://procrf.ru/news/626058-prokur...>

<https://zavodoukovsk.admtyumenu.ru/mo...>

КузПресс <http://kuzpress.ru/society/12-04-201...>

Барнаул.орг <http://barnaul.org/news/s-1-maya-201...>

РИА Индустрия безопасности http://www.securitymedia.ru/news_one...

информацию о том, что ГОСТ Р 57974-2017 является национальным стандартом обязательного применения, за неисполнение которого виновные юридические лица, руководители объектов будут привлечены к административной ответственности.

В результате только в орган добровольной сертификации в области пожарной безопасности НСОПБ за аккредитацией на право проведения проверки работоспособности систем противопожарной защиты зданий и сооружений обратилось более 600 организаций, что позволило НСОПБ заработать в апреле-мае 2018г. более 90 млн. рублей.

Консалтинговое бюро «Воронова и партнеры» не может согласиться с вышеуказанной позицией НСОПБ по следующим основаниям.

1.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.06.2015г. № 162 «О стандартизации» стандартизация в Российской Федерации основывается, в том числе, на принципе **добровольности** применения документов по стандартизации.

Обязательность применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации установлена статьей 6 Федерального закона от 26.06.2015г. № 162 «О стандартизации» (*оборонная продукция, продукция, используемая в целях защиты информации, продукция для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии*).

Статья 26 Федерального закона от 26.06.2015г. № 162 «О стандартизации» предусматривает, что **применение национального стандарта является обязательным для изготовителя и (или) исполнителя в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту...**

Одновременно статья 5 Федерального закона от 26.06.2015г. № 162 «О стандартизации» предусматривает, что применение документов по стандартизации для целей технического регулирования устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Федеральный закон от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» регулирует отношения возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении **обязательных требований к продукции**, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и **связанным с требованиями к продукции процессам** проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, **эксплуатации**, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также применении и исполнении **на добровольной основе** требований к **продукции, процессам** проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, **эксплуатации**, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также **к выполнению работ или оказанию услуг в целях добровольного подтверждения соответствия и оценки соответствия продукции**.

Особенности технического регулирования в отдельных областях установлены статьей 5, 5.1 - 5.5 Федерального закона от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Следует обратить внимание на статью **5.1 «Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений»**.

Согласно указанной статьи, особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом от 30.12.2009г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Статья 6 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений устанавливает, что:

- перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых **на обязательной основе** обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона, утверждается Правительством Российской Федерации;

- перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых **на добровольной основе** обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона, утверждается Национальным органом Российской Федерации по стандартизации.

К сожалению, в отличие от Минстроя России, МЧС России не инициировало включение в Федеральный закон от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», статью, аналогичную статье 5.1 «Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений».

При этом, согласно статье 4 Федерального закона от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой, в том числе, установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации.

Перечень национальных стандартов, **необходимых для применения и исполнения** Федерального закона от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009г. № 304-р.

Перечень документов в области стандартизации, в результате **применения которых на добровольной основе** обеспечивается соблюдение Федерального закона от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», утвержден приказом Росстандарта от 16.04.2014г. № 474.

Обращаем внимание.

В перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ, включены только национальные стандарты на основании которых проводится классификация различной продукции и строительными конструкциями по пожарной опасности, а также стандарты, устанавливающие требования к различной пожарно-технической продукции **при ее производстве и модернизации.**

Так, например, раздел 1 «Область применения» ГОСТ Р 53325-2012 устанавливает, что настоящий стандарт распространяется на технические средства пожарной и охранно-пожарной автоматики (пожарные извещатели, источники бесперебойного питания технических средств пожарной автоматики, пожарные оповещатели, приборы приемно-контрольные пожарные, приборы управления пожарные, изоляторы короткого замыкания, выносные устройства индикации, устройства контроля работоспособности шлейфов, системы передачи извещений о пожаре) и **устанавливает только общие технические требования и методы их испытаний.**

В перечень, утвержденный приказом Росстандарта включены, в том числе национальные стандарты и своды правил, устанавливающие общие требования, связанные с противопожарной защитой (код ОКП 36 4534, 36 9600, 47 4164, 48 5810, 48 5820, 48 5830, 48 5840, 48 5850, 48 5860, 48 5880, 52 6350, 96 9390, 96 9550) (*примечание: в настоящее время действует ОКПД 2, переходный ключ прилагается*), **добровольного применения**.

ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования» ни в один из указанных перечней не включен.

При этом, включить ГОСТ Р 57974-2017 в первый перечень невозможно, в силу того, что он не устанавливает требования к продукции при ее производстве и модернизации.

В случае включения ГОСТ Р 57974-2017 во второй перечень он будет иметь **статус национального стандарта добровольного применения** в целях обеспечения соблюдения Федерального закона от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

При этом ГОСТ Р 57974-2017 будет становиться обязательным для применения только для **конкретного** собственника объекта защиты или лица, владеющего объектом защиты на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо ином законном основании, принявшего добровольное решение о включении ГОСТ Р 57974 – 2017 в **раздел 3 Декларации пожарной безопасности**, составление которой регламентировано статьей 64 Федерального закона от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

2.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой, в том числе, установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации.

К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

В соответствии с письмом МЧС России от 18.12.2013 г. № 19-3-1-5587 (*прилагается*) в настоящее время исчерпывающие требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, а также объектов защиты различных классов функциональной пожарной опасности, регламентированы Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012г. № 390.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012г. № 390, относятся к **нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.**

Постановлением Правительства РФ от 20.09.2016г. № 947 (а не в 2017г., как указывает НСОПБ) в Правила противопожарного режима в Российской Федерации были внесены изменения, согласно которых:

- пункт 61 изложен в следующей редакции: *«Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки»;*

- пункт 63 изложен в следующей редакции: *«Руководитель организации обеспечивает в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводов-изготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации, автоматических (автономных) установок пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией)».*

То есть, заявление НСОПБ, о том, что пункт 61 Правила противопожарного режима в Российской Федерации содержат формулировку - ... оформляет Национальный сертификат обеспечения пожарной безопасности (акт проверки), является недостоверным.

Аналогично недостоверны распространяемые НСОПБ заявления о том, что ГОСТ Р 57974-2017 является *«единственным национальным стандартом, обеспечивающим выполнение требований п. 61 Правила противопожарного режима в Российской Федерации»*, а *«проверка работоспособности и технического обслуживания систем относятся к разным видам деятельности»*.

Так, например,

Термины **«периодический контроль»** или **«непрерывный контроль»** (проверка работоспособности) при техническом обслуживании техники содержит ГОСТ 18322-78 «Система технического обслуживания и ремонта техники. Термины и определения».

ГОСТ Р 27.002-2009 «Надежность в технике. Термины и определения» содержит термины **«диагностирование неисправности»**, **«проверка функционирования»**, **«контрольное испытание»** и т.п.

ГОСТ Р 54101-2010 «Средства автоматизации и системы управления. Средства и системы обеспечения безопасности. Техническое обслуживание и текущий ремонт» определяет, что техническое обслуживание и текущий ремонт систем проводится с целью обеспечения выполнения функций, предусмотренных проектом, целостности систем, работоспособности и функциональной безопасности в течение всего срока эксплуатации, предусмотренного проектной и технической документацией, что достигается, в том числе, **периодической проверкой** (путем измерений, испытаний) соответствия параметров требованиям технической (эксплуатационной) документации.

Содержит раздел 9 «Организация технического обслуживания и ремонта» ГОСТ Р 50776-95 (МЭК 839-1-4-89) «Системы тревожной сигнализации. Часть 1. Общие требования. Раздел 4. Руководство по проектированию, монтажу и техническому обслуживанию».

Согласно указанного раздела в **процессе технического обслуживания следует проверять**, в том числе:

- срабатывание извещателей и работоспособность приемно-контрольных приборов и устройств;

- работоспособность основных и резервных источников электропитания;

- работоспособность световых и звуковых оповещателей;

- общую работоспособность системы целом.

Как правило, производители систем противопожарной защиты зданий и сооружений в руководствах (инструкциях) по эксплуатации названных систем устанавливают требования по их техническому обслуживанию и текущему ремонту, предусматривая в ходе проведения регламентных работ и обязательность проведения проверки работоспособности системы.

Таким образом, **техническое обслуживание систем и установок противопожарной защиты и проверка их работоспособности являются неразделимыми процессами**.

При этом, во всех случаях техническое обслуживание, при котором осуществляется контроль технического состояния системы, выполняется с установленными в нормативно-технической или эксплуатационной документации на систему периодичностью и объемом.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования установлен Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011г. № 1225.

Наличие лицензии на право осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – лицензия МЧС РФ) **является достаточным условием, дающим право** обладателю лицензии, **проводить проверки работоспособности** средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, как при проведении технического обслуживания названных средств, так и вне рамок выполнения таких работ по заданию руководителя организации.

При этом, **установление требований для организаций и частных предпринимателей, имеющих лицензию МЧС России, по обязательности прохождения аккредитации** в качестве экспертной организации в системе добровольной сертификации НСОПБ, для подтверждения своей компетенции на проведение проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений, **не только избыточно, но и не правомочно в силу федерального законодательства в области лицензирования отдельных видов деятельности**.

Пройти такую аккредитацию организация, имеющая лицензию МЧС России, может исключительно по собственному желанию и исключительно в добровольном порядке.

Рассматривая вопрос обязательности прохождения аккредитации в системе добровольной сертификации для организации, привлекаемой руководителем объекта для

проведения проверок работоспособности систем противопожарной защиты, или специалистов, состоящих в штате организации необходимо учитывать нижеследующее.

Обязанность прохождения аккредитации в системе добровольной сертификации для организаций и индивидуальных предпринимателей, не имеющих лицензию МЧС России, а также для специалистов организаций, может возникнуть только после того, когда обязательность применения ГОСТ Р 57974-2017 будет обеспечена путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012г. № 390, предусматривающих прямую ссылку на стандарт (см. ст. 27 Федерального закона от 29.06.2015г. «О стандартизации»).

Данный вывод основан, в том числе и на письме Росстандарта от 08.05.2018г. № 7003-ДТ/03 (прилагается).

Вызывает крайнее удивление и включение в ГОСТ Р 57974-2017 пункта 6.7, согласно которому: *«Методики проверки работоспособности систем ППЗ, изложенные в технической документации и/или стандарте организации предприятия-изготовителя, представляются на техническую экспертизу в секретариат ТК 001. На основании результатов экспертизы ТК 001 готовит заключение, которое направляет разработчику методики».*

Включая данный пункт в ГОСТ Р 57974-2017 разработчики стандарта, а также ТК 001, внесший данный стандарт на утверждение в Росстандарт, **проигнорировали требования ГОСТ 2.601-2013** «Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Эксплуатационные документы (с Поправкой)» и **ГОСТ 2.610-2006** «Правила выполнения эксплуатационных документов», **устанавливающих виды эксплуатационных документов на изделие и правила их разработки, в том числе руководства по эксплуатации** - документа, содержащего сведения о конструкции, принципе действия, характеристиках (свойствах) изделия, его составных частях и указания, необходимые для правильной и безопасной эксплуатации изделия (использования по назначению, **технического обслуживания, текущего ремонта**, хранения и транспортирования) и оценок его технического состояния при определении необходимости отправки его в ремонт, а также сведения по утилизации изделия и его составных частей

Одновременно, разработчики стандарта **нарушили требования ГОСТ Р 1.5-2012** «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. правила построения, изложения, оформления и обозначения (с поправкой, с изменением п 1)», а ТК 001 не усмотрел, что названный пункт **возлагает на ТК 001 осуществление полномочий, не предусмотренных ГОСТ Р 1.1-2013** «Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности».

В заключении считаем необходимым обратить внимание на ГОСТ Р 1.0-2012. «Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения», согласно положения которого, ГОСТ Р 57974-2017 может становиться обязательным для применения в случае определения Заказчиком обязательности исполнения требований стандартов в рамках контрактных (договорных) обязательств.

НСОПБ, убеждая в обязательности применения ГОСТ Р 57974-2017, ссылается на подпункт 2 пункта 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Заказчик при описании в документации о

закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом использования при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Однако из всего вышеизложенного следует, что включение ГОСТ Р 57974-2017 будет возможно только после внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012г. № 390, предусматривающих прямую ссылку на стандарт, и только в случае выбора поставщика услуги по проверке работоспособности систем и установок противопожарной защиты.

В случаях выбора поставщика услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем и установок противопожарной защиты ссылка на ГОСТ Р 57974-2017 не только ничем не обоснована, но и будет противоречить требованиям указанного федерального закона о контрактной системе.



АСБ
АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ
СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ

**Саморегулируемая
организация
Союз организаций
«Автоматизированные
системы безопасности»**

ОГРН 1167700056886
ИНН 7708290571
107031, г. Москва,
ул. Малый Кисельный переулок,
д.1/9, пом. 1, комн. 2
souz.asb@vandex.ru

Федеральное агентство
по техническому регулированию
и метрологии

109074, Москва,
Китайгородский проезд, 7

« 3 » _____ 20 ____ г. № _____

На вх. от « 3 » _____ № _____

К Вам обращается саморегулируемая организация Союз организаций «автоматизированные системы безопасности».

В настоящее время на форуме пожарная безопасность - www.0-1.ru на ветке «ГОСТ Р 57974-2017» ведется активное обсуждение вопроса является ли ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений» стандартом обязательного применения.

При этом, на ветке была опубликована ссылка на yadi.sk/d/30cpr9xt3U-ft6, открыв которую можно было ознакомиться со сканом письма Росстандарта от 14.04.2018г. № 5488-ДТ/03, из которого следует, что ГОСТ Р 57974-2017 после его введения в действие будет обязательным к применению для реализации положений постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012г. № 390 «О противопожарном режиме».

Лицо, которое якобы подписало указанное письмо (подпись на скане письма отсутствует), - Заместитель начальника Управления технического регулирования и стандартизации Д.А. Тощев.

Прошу дать пояснения, действительно ли должностными лицами Росстандарта издавалось письмо от 14.04.2018г. № 5488-ДТ/03 (скан письма прилагается) и, если издавалось, не является ли это превышением полномочий, определенных для Росстандарта Федеральным законом от 29.06.2015г. № 162-ФЗ «О стандартизации», Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17.06.2004г. № 294, а также нарушением приказа Росстандарта от 05.05.2016г. №

546 «Об утверждении порядка и условий применения международных стандартов, межгосударственных стандартов, региональных стандартов, а также стандартов иностранных государств.

Приложения на _____ листах

Handwritten notes:
27-01-2011
27-01-2011
27-01-2011



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

Главные управления
МЧС России по субъектам
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел. 8(499)216-79-01; факс: 8(495)624-19-46
Телетайп: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»
E-mail: info@mchs.gov.ru

19 МАР 2018

№ 91-1080-19

На № _____ от _____

О направлении информации

В настоящее время в адрес Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий участились обращения от органов исполнительной власти, организаций и граждан по порядку применения положений ГОСТ Р 56935-2016 «Услуги по построению системы мониторинга автоматических систем противопожарной защиты и вывода сигналов на пульт централизованного наблюдения «01» и «112», а также ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования».

В целях разъяснения возникающих вопросов, а также установления единого порядка применения требований пожарной безопасности сообщается, что указанные документы в соответствии Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации» применяются исключительно на добровольной основе.

Неисполнение требований таких документов не может квалифицироваться надзорными органами МЧС России как нарушение обязательных требований.

Одновременно сообщается, что соответствующее информационное письмо МЧС России от 07.03.2018 № 43-2220-19 размещено в разделе «Законодательство» (подраздел «Разъяснения нормативных правовых актов») на официальном Интернет-портале МЧС России (www.mchs.gov.ru).

Доведите указанную информацию до заинтересованных органов исполнительной власти, организаций и граждан, в том числе посредством размещения ее на официальных сайтах территориальных органов МЧС России.

Фадеев В.Е.
8 (495) 983-67-37

С.А. Кададов
143-332
2018 073
19.03 16



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И
МЕТРОЛОГИИ**
(Росстандарт)

Китайгородский проезд, д. 7, стр. 1, Москва, 109074
Тел: (499) 236-03-00; факс: (499) 236-62-31
E-mail: info@gost.ru
<http://www.gost.ru>

ОКПО 00091089, ОГРН 1047706034232
ИНН/ КПП 7706406291/770601001

ВХОД. № _____
« 18 » _____ 2018 г.
_____ ЛИСТОВ

**АСБ «Автоматизированные
системы безопасности»**

ул. Малый Кисельный переулок, д. 1/9, пом. 1,
комн. 2

08.05.2018 № 7003-ДТ/03

На № _____

Управление технического регулирования и стандартизации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии рассмотрело письмо АСБ «Автоматизированные системы безопасности» от 28 апреля 2018 г. № 42/2018 по вопросу применения ГОСТ Р 57974–2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования» в рамках своей компетентности сообщает.

В 2017 году утвержден ГОСТ Р 57974–2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования» (далее - ГОСТ Р 57974–2017) с датой введения в действие с 1 мая 2018 года. Пунктом 61 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» (далее – Правила), определено, что руководитель организует проведение проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами.

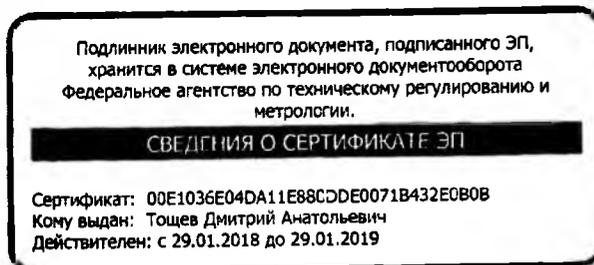
В соответствии с пунктом 3 статьи 27 Федерального закона от 29 июня 2015 года «О стандартизации в Российской Федерации» №162-ФЗ ссылки на национальные стандарты в нормативных правовых актах применяются путем приведения в них наименования и обозначения национальных стандартов с указанием даты утверждения и даты регистрации, пунктов, разделов национальных стандартов. Ссылки на информационно-технические справочники в нормативных правовых актах применяются путем приведения в них наименования и обозначения информационно-технического справочника с указанием даты его утверждения.

В связи с вышесказанным, обеспечение обязательности применения ГОСТ Р 57974–2017 предполагает внесение изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», предусматривающие прямую ссылку на стандарт.

Заместитель начальника
Управления технического
регулирования и стандартизации

Д.А.Тоцев

Исп. Землина О.В.
(499) 236-23-49





МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел.: 626-39-01; факс: 624-19-46
Телетайп: 114-833 «ОПЕРОН»
E-mail: info@mchs.gov.ru

18 ОКТ 2013

№ 19-З.13-4466

О разъяснении норм

Департамент надзорной деятельности, рассмотрев Ваше обращение от 09.10.2013 № В-43263, сообщает следующее.

В соответствии с п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390, руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта, в том числе систем противопожарного водоснабжения и организует проведение проверок их работоспособности не реже 1 раза в квартал в соответствии с документацией организации изготовителя с составлением соответствующих актов. Указанные регламентные работы проводятся для всех автоматических установок и систем противопожарной защиты, а также оборудования, обеспечивающего работоспособность противопожарного водоснабжения.

Для проведения проверок по работоспособности систем противопожарной защиты лицензия МЧС России не требуется. При этом, форма акта по проверке работоспособности противопожарного водоснабжения определяется руководителем организации.

Одновременно сообщается, что в настоящее время подготовлены и размещены в разделе «Законодательство» для публичного обсуждения на сайте МЧС России изменения в п. 61 Правил.

Заместитель главного государственного
инспектора Российской Федерации по
пожарному надзору –
заместитель директора
Департамента надзорной деятельности

А.Н. Гилетич

507221